

Предлагачи:Група пратеници

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН
ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА БУЏЕТИ,
ПО СКРАТЕНА ПОСТАПКА

Скопје, март 2024 година

РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
REPUBLIKA E MAQEDONISE SE VERIUT
СОБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА - Скопје
KUVENDI I REPUBLIKES SE MAQEDONISE SE VERIUT - Shkup

Примено: 28. 03. 2024			
Е-документ			
Орг. Едини- ца/вене. Орг.	Број/ Numar	Прилог/ Shitje	Вредност/ Vlera
08	216611		

ДО
ПРЕТСЕДАТЕЛОТ НА СОБРАНИЕТО
НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Врз основа на член 71 став 1 од Уставот на Република Северна Македонија и членовите 132, 137 и 170 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Ви поднесуваме Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за буџети, по скратена постапка.

ПРАТЕНИЦИ

Билан Стојаноски
Дарина Стојаноска
Марија Петровска
Бети Станиска Трајковска Б.С.Р.

ВОВЕД

I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИТЕ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Фискалниот совет е независно тело формирано според Законот за буџети согласно кој работите поврзани со стручните и административно – техничките активностите за потребите на Фискалниот совет ги врши Стручна служба на Фискалниот совет.

Фискалниот Совет, подолг период се соочува со реален проблем околу пополнување на работните места во стручната служба со високостручни профили, особено за работните места аналитичари и истражувачи.

Во спроведена постапка за пополнување на работните места во стручната служба на која интервјуирани биле десетината кандидати, но Фискалниот совет не успеа да привлече и да биде атрактивен за високостручните кадри од областа на макроекономските анализи и фискалните финансии.

Имајќи ги во предвид состојбите на пазарот на трудот, како и комплексноста на работата на аналитичарите, кои покрај потребата за високо образование, па дури и со научни звања магистри или пак доктори на науки, потребно е одлично да познаваат англискиот јазик и со високи вештини во компјутерските софтверски решенија, како што се, SPSS, Eviews, Stata, R или пак, примена на економетриски модели во макроекономските и фискалните анализи, како и во управувањето со јавните финансии, постојното законско решение статусот на овие вработени ги сведува на ниво на административни службеници и не овозможува вработување на вакви кадри.

Несоодветните кадровски решенија би ја поткопале независноста, ефикасноста и одржливоста во извршувањето на функциите на Фискалниот совет и од тие причини неопходно е подобрување на постојното законско решение.

Имајќи го во предвид горенаведеното се предлага предложеното изменување и дополнување на Законот за буџети, кое се однесува на нов начин на пресметка на платите на аналитичарите и раководните лица во стручната служба, преку кој ќе овозможи независност, ефикасност и одржливост во извршувањето на функциите на Фискалниот совет.

За административните службеници, кои не вршат стручни работи поврзани со работата на Фискалниот совет би останал постојниот модел на исплата на плати.

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА НА ПРЕДЛОГ-ЗАКОНОТ

Целта на законот е да се овозможи Фискалниот совет да обезбеди и да биде атрактивен за високостручните кадри од областа на макроекономските анализи и фискалните финансии.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГ-ЗАКОНОТ

Предлогот за изменување и дополнување на Законот за буџети предвидува исплатата на платите да се врши во рамки на предвидените средства за Фискалниот совет во Буџетот на Република Северна Македонија.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИНОТ НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за буџети нема да предизвика фискални импликации врз Буџетот на Република Северна Македонија и не повлекува материјални обврски за други субјекти.

V. СКРАТЕНА ПОСТАПКА ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОН

Согласно со член 170 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, од причина што не се работи за обемен закон, предлагаме по Предлогот на законот за изменување и дополнување на Законот за буџети, Собранието да расправа по скратена постапка.

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН
ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА
ЗАКОНОТ ЗА БУЏЕТИ

Член 1

Во Законот за буџети („Службен весник на Република Северна Македонија“ број 203/22), во член 11 ставот (19) се менува и гласи:

„ (19) Стручната служба на Фискалниот совет се состои од четири аналитичари за стручна и двајца вработени за административно-техничка поддршка на работата на Фискалниот совет. Внатрешната организација и описот на работните места се утврдуваат со Правилник, кој го донесува Фискалниот совет.“.

Член 2

По членот 11 се додава нов член 11-а, кој гласи:

„Член 11-а

(1) Платите на вработените во Стручната служба на Фискалниот совет, односно на раководителот и аналитичарите, се уредуваат врз основа на следниве коефициенти и тоа за:

- 1) Раководителот на Стручната служба на Фискалниот Совет, коефициент 3,40,
- 2) Аналитичари на Стручната служба на Фискалниот Совет, коефициент 3,10 .

(2) Вредноста на основицата ја утврдува Фискалниот Совет во рамките на утврдениот буџет на Стручната служба на Фискалниот совет.

(3) Исплатата на плата на административните службеници, кои не вршат стручни работи поврзани со работата на Фискалниот совет се врши согласно со Законот за административните службеници.“.

Член 3

Овој закон влегува во сила со денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија“.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОНОТ

Предлог на законот за изменување и дополнување на Законот за буџети содржи три члена.

Со член 1 се уредува бројот на вработени во стручната служба на Фискалниот совет.

Со членот 2 се уредува платата на вработените во Стручната служба на Фискалниот совет.

Во член 3 е уредено влегувањето во сила на Законот.

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Решенијата содржани во одредбите од овој закон се меѓусебно поврзани.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со предложеното законско решение ќе се овозможи Фискалниот совет да обезбеди високостручни кадри од областа на макроекономските анализи и фискалните финансии.

ТЕКСТ НА ОДРЕДБИ
ОД ЗАКОНОТ ЗА БУЏЕТИ КОИ СЕ МЕНУВААТ ИЛИ ДОПОЛНУВААТ

Член 11
Фискален совет

(1) Фискалниот совет е независно тело кој ги врши активностите од својот делокруг и надлежности, определени со овој закон и за својата работа одговара пред Собранието на Република Северна Македонија.

(2) Фискалниот совет, на независна, објективна и професионална основа, изготвува анализи и мислења за:

1. макроекономските и фискалните претпоставки користени за изготвување на Буџетот на државата и Фискалната стратегија;

2. Фискалната стратегија, Буџетот на државата, Измената и дополнувањето на Буџетот на државата, Полугодишниот извештај за реализација на буџетот, Завршната сметка на Буџетот и друга документација поднесена пред Собранието на Република Северна Македонија или објавена согласно со овој закон;

3. фискалните ризици и веројатноста на исполнување на Буџетот на државата и Фискалната стратегија;

4. исполнувањето на фискалните правила од овој закон, како и за ризиците за отстапување од фискалните правила;

5. настанувањето на исклучителни околности кои водат до привремено отстапување од примената на фискалните правила согласно со членот 10 став (6) од овој закон, како и за условите за привремено отстапување за структурни реформи и инвестиции согласно со членот 10 став (7) од овој закон;

6. спроведувањето на корективни мерки наведени во членот 10 ставови (4) и (8) од овој закон.

(3) Фискалниот совет може, на сопствена иницијатива, односно на барање на Владата на Република Северна Македонија или Собранието на Република Северна Македонија, да изготви и анализи и мислења за фискалните ефекти на одделни Предлог-закопи, како и за други прашања во делот на фискалната политика и управувањето со јавните финансии;

(4) Анализите и мислењата на Фискалниот совет од ставот (2) на овој член се составен дел на соодветните документи при поднесувањето до Владата на Република Северна Македонија или Собранието на Република Северна Македонија на разгледување и усвојување. Доколку постојат, забелешки во анализите и мислењата на Фискалниот совет, Владата на Република Северна Македонија, преку Министерството за финансии, задолжително треба да подготви одговор во кој ќе се образложат причините за отстапувањата од анализите и мислењата на Фискалниот совет, кој е исто така составен дел на соодветниот документ.

(5) Сите анализи и мислења на Фискалниот совет се објавуваат на неговата веб-страница, во најкраток можен рок.

(6) Фискалниот совет се состои од три члена, при што по еден член предлага Академија на науките и уметностите - МАНУ, Државен завод за ревизија и Народната банка на Република Северна Македонија, а ги именува Собранието. Мандатот на членовите на Фискалниот совет е шест години, без право на повторен реизбор.

(7) Институциите од ставот (6) на овој член, можат да распишат јавен оглас за пријавување на заинтересирани лица кои ги исполнуваат условите предвидени со овој закон за членови на Фискалниот совет.

(8) Членовите на Фискалниот совет во својата работа делуваат самостојно, независно и непристрасно во согласност со највисоките професионални и етички стандарди. Ставовите кои членовите ги изнесуваат во работата на Фискалниот совет или при јавни настапи поврзани со активностите на Фискалниот совет, не претставуваат став на институциите кои ги предложиле, или институциите со кои се поврзани.

(9) Член на Фискалниот совет може да биде лице, државјанин на Република Северна Македонија, кое има соодветна репутација, најмалку високо образование и најмалку десет години соодветно професионално или академско искуство на полето на економијата, јавните финансии, сметководство и ревизијата или друга сродна област.

(10) Член на Фискалниот совет не може да биде лице:

1. на кое со правосилна судска пресуда му е изречена казна или прекршочна санкција, забрана за вршење на професија, дејност или должност;

2. кое е пратеник во Собранието на Република Северна Македонија, член на Владата на Република Северна Македонија, вработен во буџетски корисни или во друг јавен субјект на државно или на локално ниво;

3. кое е член на органи на политичка партија или бил носител на јавна функција во претходните пет години;

4. по исклучок на точка 2 на овој став, член на Фискалниот совет може да биде универзитетски професор или вработен, односно ангажиран во научно-истражувачка институција или времено ангажиран во меѓународна финансиска институција.

(11) Функцијата на претседател или член во Фискалниот совет престанува под следниве услови:

1. со истекот на мандатот;

2. во случај на смрт;

3. во случај на оставка, поднесена со претходно писмено известување до Собранието на Република Северна Македонија во рок не пократок од еден месец од денот на известувањето;

4. во случај на разрешување.

(12) Претседателот или член на Фискалниот совет се разрешува доколку:

1. престане да исполнува некои од критериумите за именување за член на Фискалниот совет утврдени во став (9) на овој член;

2. не е во можност да ги извршува задачите поради телесна или ментална неспособност која трае повеќе од три месеци;

3. не ги извршува должностите во Фискалниот совет во последователен период од најмалку два месеци и

4. ја изгуби деловната способност.

(13) Одлука за разрешување на член на Фискалниот совет донесува Собранието на Република Северна Македонија, на предлог на 20 пратеници, а по претходно писмено известување за причините за разрешување, доставено до Собранието од соодветната институција од ставот (6) на овој член.

(14) Испразнето место во Фискалниот совет се пополнува најдоцна во рок од 60 дена со именување на нов член на Советот со мандат од шест години, на предлог на соодветната институција од ставот (6) на овој член.

(15) Фискалниот совет донесува Програма за работа и донесува одлуки со мнозинство од своите членови.

(16) Членовите на Фискалниот совет избираат претседател на Фискалниот совет. Претседателот на Фискалниот совет го претставува, управува и ја организира работата на Фискалниот совет.

(17) Членовите на Фискалниот совет ги вршат своите активности во Советот без засновање на работен однос. За нивната активност во Фискалниот совет им се утврдува месечен надомест на нето основа во висина од две нето просечни плати исплатени во

Република Северна Македонија во текот на претходната година.

(18) Работите поврзани со стручните и административно - техничките активности за потребите на Фискалниот совет ги врши Стручна служба на Фискалниот совет. Стручната служба на Фискалниот совет има својство на правно лице со седиште во Скопје. Со работата на Стручната служба раководи Раководител на службата, кој ја претставува и застапува. Раководителот на Стручната служба се избира од редот на вработените во службата, од страна на членовите на Фискалниот совет и за својата работа одговара пред нив.

(19) Стручната служба на Фискалниот совет се состои од четири аналитичари за стручна и двајца вработени за административно-техничка поддршка на работата на Фискалниот совет. Внатрешната организација и описот на работните места се утврдуваат со Правилник усвоен од Фискалниот совет. На вработените во Стручната служба на Фискалниот совет ќе се применуваат одредбите од Законот за административни службеници.

(20) Средствата за функционирање, вклучително и материјалните трошоци, на Фискалниот совет се обезбедуваат од Буџетот на Република Северна Македонија, на предлог на Фискалниот совет и истиот самостојно одлучува за користењето на обезбедените средства.

(21) На почетокот од воспоставувањето на Фискалниот совет Владата е должна да обезбеди просторни и технички услови за непречено извршување на задачите од делокругот на активности на Фискалниот совет за најмалку една година.

(22) Со цел подготовка на анализите и мислењата во рамки на својот мандат, Фискалниот совет има право на пристап до сите релевантни информации и податоци од буџетските корисници и други јавни субјекти на државно и на локално ниво. Сите јавни субјекти се должни да ги обезбедат бараните информации и податоци во рок од 15 дена од приемот на барањето од Фискалниот совет. Фискалниот совет има право јавно да ги објави јавните субјекти кои не се придржуваат до овие одредби.

(23) Фискалниот совет и секој негов член е одговорен пред Собранието на Република Северна Македонија за остварување на задачите пропишани со овој закон.

(24) Фискалниот совет поднесува до Собранието на Република Северна Македонија извештај за својата работа најмалку еднаш годишно до крајот на мај во тековната година за претходната година. Извештајот, кој вклучува и извештај за управувањето со средствата од ставот (20) на овој член, се објавува на веб-страницата на Фискалниот совет.