



Влада на Република Северна Македонија

Скопје, 12 декември 2023 година

Бр. 41-12778/Л

До  
Претседателот на Собранието  
на Република Северна Македонија  
Скопје

Врз основа на членот 91, алинеја 2 од Уставот на Република Северна Македонија и членовите 132, 137 и 170 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Владата на Република Северна Македонија, Ви поднесува Предлог на закон за дополнување на Законот за државното правобранителство, по скратена постапка, што го утврди на седницата, одржана на 12 декември 2023 година.

За претставници на Владата на Република Северна Македонија во Собранието се определени м-р Кренар Лога, министер за правда и Викторија Аврамовска-Мадик, заменик на министерот за правда, а за повереници м-р Мухамет Точи, државен секретар во Министерството за правда и Никола Прокопенко, државен советник во Министерството за правда.

Претседател на Владата на  
Република Северна Македонија

д-р Димитар Ковачевски

Подготвил: Христијан Николов, помлад соработник  
Проверил: Никола Пасков, раководител на одделение  
Катерина Јаневска, раководител на одделение  
Контролирал: Стојанчо Радичевски, помошник раководител на сектор  
Jetmira Maliqi, помошник раководител на сектор  
Согласен: Снежана М. Пендовски, државен советник  
Зоран Брњарчевски, раководител на сектор  
Одобрил: м-р Методија Димовски, генерален секретар на Владата

ПРЕТСТАВНИЦИ:

м-р Кренар Лога, министер за правда

Викторија Аврамовска Мадик, заменик на министерот за правда

ПОВЕРЕНИЦИ:

м-р Мухамет Точи, државен секретар во Министерството за правда и

Никола Прокопенко, државен советник во Министерството за правда

PËRFAQËSUES:

Krenar Lloga, Ministër i Drejtësisë

Viktorija Avramovska Madiq, Zëvendësministër i Drejtësisë

Të besuar:

Mr. Muhamed Toçi, sekretar shtetëror në Ministrinë e Drejtësisë dhe

Nikolla Prokopenko, këshilltare shtetërore në Ministrinë e Drejtësisë

Предлог на закон за дополнување на Законот за државното правобранителство, по скратена постапка

Propozim-ligj për plotësimin e ligjit për avokaturën e shtetit, me procedurë të shkurtuar

Скопје, декември 2023 година

Shkup, dhjetor 2023

## В О В Е Д

### I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИТЕ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Законот за Државното правобранителство е донесен во 2007 година. Во текот на 2015 година е извршено негово дополнување со обврска за електронско поврзување со Агенцијата за катастар на недвижности.

Со измените кои се предлагаат се предвидува натамошно подобрување на одредбите во насока на обезбедување на можност за мирување на државноправобранителската функција во случај државните правобранители да бидат избрани или именувани на друга функција или должност. Ова се наметна како потреба од воведувањето на неограничениот мандат на кои се избираат државните правобранители.

### II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН

Воведување на основи за мирување на државноправобранителската функција.

### III. ОЦЕНКА НА ФИНАНСИСКИТЕ ИМПЛИКАЦИИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Предлогот на закон за дополнување на Законот за државното правобранителство нема да предизвика дополнителни финансиски импликации.

### IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИН НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

Предлогот на закон за дополнување на Законот за државното правобранителство нема да предизвика материјални обврски за одделни субјекти.

## HYRJE

### I. VLERËSIMI I SITUATËS NË FUSHËN QË DUHET TË RREGULLOHET ME KËTË LIGJ DHE ARSYET E MIRATIMIT TË LIGJIT

Ligji për Prokurorinë e shtetit është miratuar në vitin 2007. Gjatë vitit 2015 është kryer plotësimi i tij me detyrimin për lidhjen elektronike me Agjencinë e Kadastrës së Patundshmërisë.

Me ndryshimet që propozohen parashikohet përmirësimi i mëtejshëm i dispozitave në drejtim të sigurimit të mundësisë së pezullimit të funksionit të Avokatit të Shtetit në rast se avokatët shtetëror zgjidhen ose emërohen në funksion ose detyrë tjetër. Kjo u imponua si domosdoshmëri për vendosjen e mandatit të pakufizuar për të cilin zgjidhen avokatët e shtetit.

### II.QËLLIMET, PARIMET DHE ZGJIDHJET THEMELORE TË PROPOZIM-LIGJIT

Vendosja e bazave për pezullimin e funksionit të avokatit të shtetit.

### III.VLERËSIMI I IMPLIKIMEVE FINANCIARE NGA PROPOZIM-LIGJI NDAJ BUXHETIT DHE MJETET E TJERA PUBLIKE FINANCIARE

Propozim ligji për plotësimin e Ligjit për avokaturën e shtetit nuk do të shkaktojë implikime financiare shtesë.

### IV.VLERËSIMI I MJETEVE TË NEVOJSHME FINANCIARE PËR ZBATIMIN E LIGJIT, MËNYRA E SIGURIMIT TË TYRE, TË DHËNA PËR ATË NËSE ZBATIMI I LIGJIT TËRHEQ OBLIGIME MATERIALE PËR SUBJEKTE TË VEÇANTA

Propozim ligji për plotësimin e Ligjit për avokaturën e shtetit nuk do të shkaktojë obligim material për disa subjekte.

## V. СКРАТЕНА ПОСТАПКА ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Со оглед на тоа што се исполнети случаите утврдени во член 170 алинеја 1 од Деловникот на Собранието на Република Северна Македонија, односно не е во прашање донесување на сложен и обемен закон, се предлага Предлогот на закон за дополнување на Законот за државното правобранителство, да се донесе по скратена постапка.

## V. PROCEDURA E SHKURTUAR PËR MIRATIMIN E LIGJIT

Duke marrë parasysh se janë plotësuar rastet e përcaktuara në nenin 170 alineja 1 e Rregullores së Kuvendit të Republikës së Maqedonisë së Veriut, përkatësisht nuk bëhet fjalë për miratim të ligjit kompleks dhe voluminoz, propozohet që Ligji për plotësimin e Ligjit për avokaturën, e shtetit të miratohet me procedurë të shkurtuar.

Предлог на закон за дополнување на Законот за државното правобранителство

Член 1

Во Законот за државното правобранителство („Службен весник на Република Македонија“ бр. 87/07 и 104/15), во член 23 став (1) во алинејата 5 по зборот „должност“ се става запирка и се додаваат зборовите „освен во случај на мирување утврден со овој закон“

По ставот (2) се додава нов став (3), кој гласи:

„(3) По престанокот на функцијата државен правобранител на Република Северна Македонија, по негово барање, веднаш, а најдоцна во рок од седум дена од денот на престанокот на функцијата, Владата на Република Северна Македонија го именува за државен правобранител со седиште за подрачјето, од кое бил именуван за Државен правобранител на Република Северна Македонија.“

Член 2

Во членот 28 по ставот (1) се додава нов став (2), кој гласи:

„Легитимацијата од ставот (1) на овој член, се издаваат на македонски јазик и неговото кирилско писмо, а доколку лицето на кое му се издава легитимацијата зборува јазик кој го зборуваат најмалку 20% од граѓаните во Република Северна Македонија, истата му се издава на македонски јазик и неговото кирилско писмо и на јазикот кој го зборува и неговото писмо.“

Член 3

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија“.

Propozim-ligj për plotësimin e Ligjit për avokaturën e shtetit të Republikës Së Maqedonisë Së Veriut

Neni 1

Në Ligjin për avokaturën e shtetit (“Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë”, nr. 87/07 dhe 104/15), në nenin 23 paragrafi (1) në alinenë 5 pas fjalës “detyrë” vihet presja dhe shtohen fjalët “përveç në rast të pezullimit të përcaktuar me këtë ligj”

Pas paragrafit (2) shtohet paragrafi i ri (3), i cili thotë:

“(3) Pas përfundimit të funksionit të Avokatit të Shtetit të Republikës së Maqedonisë së Veriut, me kërkesë të tij, menjëherë, e më së voni në afat prej shtatë ditësh nga dita e përfundimit të funksionit, Qeveria e Republikës së Maqedonisë së Veriut e emëron si prokuror të shtetit me seli në rajonin, nga i cili është emëruar si Avokat i Shtetit i Republikës së Maqedonisë së Veriut.”

Neni 2

Në nenin 28 pas paragrafit (1) shtohet paragraf i ri (2) i cili thotë:

“Legjitimacioni nga paragrafi (1) i këtij neni lëshohet në gjuhën maqedonase dhe alfabetin e saj cirilik, e nëse personi të cilit i lëshohet legjitimacioni flet gjuhë të cilën e flasin së paku 20% nga qytetarët në Republikën e Maqedonisë së Veriut, i njëjti i lëshohet në gjuhën maqedonase dhe alfabetin e saj cirilik dhe në gjuhën të cilën e flet dhe alfabetin e saj.”

Neni 3

Ky ligj hyn në fuqi ditën e tetë nga dita e publikimit të tij në “Gazetën Zyrtare të Republikës së Maqedonisë së Veriut”.

## ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН:

### I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН

Предлогот на закон за дополнување на Законот за државното правобранителство содржи три члена, со кои се предвидува натамошно подобрување на одредбите во насока на обезбедување на можност доколку државниот правобранител е избран од редот на државните правобранители за Државен правобранител на Република Северна Македонија по истек на времето за кое е именуван, а со негова согласност Владата на Република Северна Македонија да го именува за функцијата државен правобранител за подрачје каде што претходно ја обавувал државно правобранителската функција. Измената се предлага како потреба од воведувањето на неограничениот мандат на кои се именуваат државните правобранители.

Со предложените измени се предвидува усогласување на одредбите од законот со Законот за употреба на јазиците („Службен весник на Република Северна Македонија бр.7/19).

### II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Со предложениот Закон се врши усогласување на одредбите од Законот за државното правобранителство.

### III. ПОСЛЕДИЦИ КОИ ЌЕ ПРОИЗЛЕГУВААТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Се предвидува можност за мирување на државноправобранителската функција за време додека државниот правобранител е именуван на друга функција или должност и воедно се овозможува по престанок на времето за кое државниот правобранител е именуван да продолжи со вршење на државноправобранителската функција на подрачјето каде што претходно ја обавувал истата.

## ARSYETIMI I PROPOZIM-LIGJIT:

### I. SQARIMI I PËRMBAJTJES SË DISPOZITAVE TË PROPOZIM-LIGJIT

Propozim Ligji për plotësimin e Ligjit për avokaturën e shtetit përmban tre nene, me të cilat parashikohet përmirësimi i mëtejshëm i dispozitave në drejtim të sigurimit të mundësisë nëse avokati i shtetit është zgjedhur nga radhët e avokatëve të shtetit për Avoka të Shtetit të Republikës së Maqedonisë së Veriut pas skadimit të kohës për të cilën është emëruar, ndërsa me pëlqimin e tij Qeveria e Republikës së Maqedonisë së Veriut e emëron në funksionin e avokatit të shtetit për rajonin ku paraprakisht e ka ushtruar funksionin e avokatit të shtetit. Ndryshimi propozohet si nevojë e vendosjes së mandatit të pakufizuar në të cilin emërohen avokatët e shtetit.

Me ndryshimet e propozuara parashikohet harmonizimi i dispozitave të ligjit me Ligjin për përdorimin e gjuhëve (“Gazeta Zyrtare e RMV-së”, nr. 7/19).

### II. LIDHSHMËRIA E NDËRSJELLË E ZGJIDHJEVE TË SHËNUARA NË DISPOZITAT E PROPOZUARA

Me Ligjin e propozuar kryhet harmonizimi i dispozitave të Ligjit për avokaturën e shtetit.

### III. PASOJAT QË DO TË DALIN NGA ZGJIDHJET E PROPOZUARA

Parashikohet mundësia për pezullimin e funksionit të avokatit të shtetit gjatë kohës kur avokati shtetëror është emëruar në funksion ose detyrë tjetër dhe njëkohësisht mundësohet të ndërpritet koha për të cilën avokati i shtetit është emëruar të vazhdojë me kryerjen e funksionit të avokatit shtetëror për rajonin ku paraprakisht e ka kryer të njëjtin.

ОДРЕДБИ КОИ СЕ ДОПОЛНУВААТ:

Член 23

Функцијата државен правобранител, односно државни правобранители престанува:

- со смрт,
- по сопствено барање,
- поради исполнување на услови за стекнување на правото на старосна пензија,
- ако се утврди дека трајно ја загубил способноста за вршење на функцијата,
- ако е избран, односно именуван на друга функција, односно должност и
- ако со правосилна пресуда е огласен за виновен и му е изречена ефективна казна затвор од најмалку шест месеца.

Во случаите од ставот 1 на овој член престанокот на функцијата на државниот правобранител и државните правобранители го утврдува Владата на Република Северна Македонија.

DISPOZITAT QË PLOTËSOHEN:

Neni 23

Funksioni Avokat i Shtetit, gjegjësisht avokatëve të shtetit pushon:

- me vdekje;
- me kërkesë të vet;
- për shkak të plotësimit të kushteve për fitimin e të drejtës së pensionit të pleqërisë;
- nëse vërtetohet se e ka humbur në mënyrë të përhershme aftësinë për kryerje të funksionit;
- nëse është zgjedhur, gjegjësisht emëruar në funksion, gjegjësisht detyrë; dhe
- nëse me aktgjykim të plotfuqishëm shpallet fajtor dhe i është shqiptuar dënim efektiv me burg prej së paku gjashtë muaj.

Në rastet nga paragrafi 1 të këtij neni pushimin e funksionit të Avokatit të Shtetit dhe avokatëve të shtetit e përcakton Qeveria e Republikës së Maqedonisë.